



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ШУӦМ

от 16 ноября 2020 г. № 11/891
с. Усть-Цильма Республики Коми

Об Основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Усть-
Цилемский» на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов

Администрация муниципального района «Усть-Цилемский»
постановляет:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.
2. При формировании проекта бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя руководителя администрации муниципального района «Усть-Цилемский» - начальника финансового управления администрации муниципального района «Усть-Цилемский» Кислякову А.В.
4. Постановление вступает в силу со дня принятия.
5. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Усть-Цилемский» от 11 ноября 2019 г. № 11/935 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с 01 января 2021 года.

Руководитель



Приложение
к постановлению администрации
муниципального района «Усть-Цилемский»
от 16 ноября 2020 г. № 11/891

Основные направления
бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Усть-Цилемский»
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с требованиями статей 172 и 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 57 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Усть-Цилемский», утвержденного решением Совета муниципального района «Усть-Цилемский» от 08 октября 2008 г. № 138/9, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2020 года и в первом полугодии 2020 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г., Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204), и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указ № 474), Программы оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального района «Усть-Цилемский» на период 2017-2024 годов, утвержденной постановлением администрации муниципального района «Усть-Цилемский» от 03 июля 2017 г. № 07/639 (далее - Программа оздоровления), а также основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одобренные постановлением Правительства Республики Коми от 13 ноября 2020 г. № 548.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Усть-Цилемский»
за 2019 год и первое полугодие 2020 года

Бюджет муниципального района «Усть-Цилемский» формировался и исполнялся в рамках бюджетного законодательства Российской Федерации с целью реализации Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Главным итогом бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» за 2019 год стало укрепление положительных тенденций в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Усть-Цилемский». Основным приоритетом бюджетной политики муниципального района «Усть-Цилемский» стала реализация мероприятий, направленных на обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский», сдерживание роста расходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский», сокращение муниципального долга муниципального района «Усть-Цилемский».

В целях комплексного подхода в вопросе оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального района «Усть-Цилемский» на период 2017-2024 годов продолжается реализация одноименной Программы, утвержденной постановлением администрации муниципального района «Усть-Цилемский» от 03 июля 2017 г. № 07/639 (далее – Программа оздоровления).

В консолидированный бюджет муниципального района «Усть-Цилемский» по налоговым и неналоговым доходам за 2019 год поступило 223016,9 тыс. руб., что больше уровня 2018 года на 14667,9 тыс. руб. или 7,0%.

Объем налоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет муниципального района «Усть-Цилемский» увеличился в сравнении с 2018 годом на 7,7% или на 14656,6 тыс. руб. Он составил 206004,4 тыс. руб. При этом значительную часть в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» составляют налоговые поступления - 92,4 %.

Традиционно основными источниками формирования налоговых доходов в 2019 году является налог на доходы физических лиц (84,5%), доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (9,3%).

Прирост поступлений налоговых доходов в 2019 году обеспечен увеличением поступлений по налогу на доходы физических лиц за счет индексации заработной платы труда работникам бюджетной сферы. По сравнению с 2018 годом объем налога увеличился на 8375,3 тыс. рублей, или на 5,1%, и составил 174016,3 тыс. рублей.

Также возросло поступление в консолидированный бюджет муниципального района «Усть-Цилемский» доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, которые являются источником формирования муниципального дорожного фонда. Объем поступлений по данному виду дохода в 2019 году составил 19193,6 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом на 5138,1 тыс. рублей или на 36,6%. Данный факт обусловлен изменением порядка распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты.

Неналоговые доходы в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» составляют – 7,6%. По данному виду доходов поступления составили 17012,4 тыс. руб., по сравнению с прошлым годом увеличились на 11,3 тыс. руб. или на 0,1%.

По сравнению с 2018 годом наблюдается увеличение поступлений по следующим видам неналоговых доходов: доходов от использования имущества – на 6,8%, поступления от продажи материальных и нематериальных активов – на 85,3%.

Одновременно, следует отметить снижение поступлений по платежам за пользование природными ресурсами – на 22,7%, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 30,1%.

В 2020 году в условиях ухудшения экономической ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции COVID-19 (далее - COVID-19), сократились поступления доходов в бюджет муниципального района «Усть-Цилемский».

Поступления по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» за первое полугодие 2020 года относительно поступлений за первое полугодие 2019 года уменьшились на 5016,29 тыс. руб. или на 4,9%.

В третьем квартале темп снижения поступлений замедлился, однако согласно предварительной оценке по итогам 2020 года налоговые и неналоговые доходы снизятся на 4681,4 тыс. руб. или на 2,0% в сравнении с прошлым годом.

Следует отметить, что снижение доходов обусловлено не только распространением COVID-19, но и снижением объема оказываемых муниципальным казенным учреждением муниципального района «Усть-Цилемский» «Дорожный ремонтно-строительный участок» платных услуг и с изменением правил администрирования штрафов (с 01 января 2020 года они распределяются в бюджет, на уровне которого выявлено нарушение).

Во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796, принято постановление администрации муниципального района «Усть-Цилемский» от 06 августа 2020 г. № 08/577 «Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального района «Усть-Цилемский»».

В целях стимулирования муниципальных образований сельских поселений в муниципальном районе «Усть-Цилемский», принимающих меры по увеличению базы доходов местного бюджета, в соответствии с Порядком предоставления грантов сельским поселениям муниципального района «Усть-Цилемский» в целях поощрения достижения наилучших результатов по увеличению базы доходов бюджета сельского поселения за 2017-2019 годы, утвержденным постановлением администрации муниципального района «Усть-Цилемский» от 08 октября 2020 г. № 10/736, в 2020 году проведена очередная оценка деятельности сельских поселений, по результатам которой гранты перечислены бюджетам сельских поселений «Замежная», «Новый Бор», «Коровий Ручей».

С учётом реализации долговой политики муниципального района «Усть-Цилемский», направленной на сокращение долговой нагрузки, на протяжении 2019-2020 годов привлечение новых кредитов не осуществлялось.

Продолжена работа по реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597, от 01 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688 (далее – Указы № 597, 761, 1688), направленная на поддержание достигнутого уровня оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы (культура, образование). Обеспечен рост минимальных гарантий в оплате труда в части увеличения МРОТ с учётом районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в муниципальном районе «Усть-Цилемский» администрацией района в 2019 году и первом полугодии 2020 года предпринят ряд следующих мер:

исполнены в полном объеме публичные нормативные обязательства, установленные решениями Совета муниципального района «Усть-Цилемский» о бюджете муниципального района «Усть-Цилемский» на соответствующий финансовый год;

реализованы установленные законодательством меры социальной поддержки населения;

оказана финансовая и имущественная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе за счет субсидии из республиканского бюджета;

обеспечен достойный уровень оплаты труда работников учреждений социальной сферы, оказывающих социальные услуги;

реализуются планы мероприятий администрации муниципального района «Усть-Цилемский» по достижению на территории района целевых показателей, определенных решениями Президента Российской Федерации, на период до 2020 года и осуществляется реализация основных положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» в 2020 году продолжена работа по следующим направлениям:

реализуется 10 муниципальных программ, охватывающих все социально-значимые сферы района;

ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ муниципального района «Усть-Цилемский» на основе контрольных событий; годовые отчеты и сводный отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ размещаются на официальном сайте администрации муниципального района «Усть-Цилемский»;

обеспечивается формирование и исполнение бюджета района по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса, с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета;

бюджет района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

разработан и утвержден по программному принципу.

Развитием направления прозрачности (открытости), повышения эффективности использования бюджетных средств является вовлечение широкого круга общественности в бюджетный процесс. Непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения (отбор приоритетных проектов, софинансирование и контроль за их реализацией) обеспечивается в рамках реализации проекта «Народный бюджет», финансовое обеспечение которого в 2019 год составило 3599,5 тыс. рублей. В 2020 году на поддержку местных инициатив в консолидированном бюджете района предусмотрено 10402,6 тыс. руб. (в 2,89 раза больше, чем в 2019 году).

Принимается активное участие в реализации национальных проектов.

Объем средств, направленных на реализацию национальных проектов в 2019 году, составил 8349,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского и федерального бюджетов 7644,0 тыс. рублей. На реализацию национальных проектов в 2020 году предусмотрено 32113,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского и федерального бюджетов 31320,2 тыс. рублей. Исполнение за 10 месяцев 2020 года составило 28584,00 тыс. рублей.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Усть-Цилемский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная и налоговая политика в предстоящий трехлетний период стратегически увязана с задачей реализации целей Национальных проектов на территории муниципального района «Усть-Цилемский» и для обеспечения их достижения будет направлена на сохранение, укрепление устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального района «Усть-Цилемский», в том числе за счет:

- 1) обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский»;
- 2) сдерживания роста расходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский», не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;
- 3) сокращения муниципального долга муниципального района «Усть-Цилемский».

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, остается Программа оздоровления, целью которой является оздоровление муниципальных финансов муниципального района «Усть-Цилемский», направленное на удержание роста расходов бюджета муниципального района, с поэтапным сокращением дефицита и выходом на бездефицитный бюджет при безусловной реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района «Усть-Цилемский».

В рамках проводимой на государственном уровне политики, направленной на усиление роли и ответственности главных

администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проект бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов формируется на основании сведений, представленных главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Усть-Цилемский». Прогнозы поступления доходов рассчитывались главными администраторами на основании утвержденных ими методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального района «Усть-Цилемский».

Во исполнение постановления администрации муниципального района «Усть-Цилемский» от 06 августа 2020 г. № 08/577 «Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального района «Усть-Цилемский» проведена работа по корреляции действующих налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам (налоговых расходов) с целями муниципальных программ муниципального района «Усть-Цилемский».

Начиная с утверждения в 2021 году, ежегодному утверждению подлежит перечень налоговых расходов муниципального района «Усть-Цилемский» на очередной год и плановый период, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального района «Усть-Цилемский» в соответствии с целями муниципальных программ, а также о кураторах налоговых расходов. Информация обо всех налоговых льготах (налоговых расходах), предоставляемых на территории муниципального района, будет включена в состав соответствующих муниципальных программ муниципального района «Усть-Цилемский».

С учетом принятия в конце 2020 года новой Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Усть-Цилемский» на период до 2035 года к 2021 году будет проведена работа по обновлению муниципальных программ. С 2020 года в состав муниципальных программ будет включаться информация обо всех показателях результативности (результатов) использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, с учетом этого внесены изменения в методику оценки эффективности реализации муниципальных программ.

С 2021 года отменяется единый налог на вмененный доход, который по нормативу 100% поступал в бюджет муниципального района «Усть-Цилемский». Фактическое поступление за 2018 год составило 3196,1 тыс. руб., 2019 год – 3764,9 тыс. руб. Налогоплательщикам с 01 января 2021 года предлагается перейти на другую систему налогообложения.

С включением муниципального района «Усть-Цилемский» к сухопутным территориям Арктической зоны на основании Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ. «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» органы местного самоуправления в отношении резидентов Арктической зоны имеют право устанавливать льготы по местным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Сельские поселения муниципального района «Усть-Цилемский» рассматривают возможность предоставления льгот по уплате земельного налога для предпринимателей резидентов Арктической зоны.

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем реализации:

1) приоритизации достижения целей, установленных положениями Указа № 204 и Указа № 474, и выполнения мероприятий региональных проектов;

2) совершенствования нормативной правовой базы бюджетного планирования и исполнения местного бюджета в «программном формате», в том числе путем продолжения работы по интеграции мероприятий региональных проектов в муниципальные программы муниципального района «Усть-Цилемский»;

3) недопущения установления расходных обязательств муниципального района, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

4) соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Республики Коми;

5) совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Усть-Цилемский», в том числе посредством:

планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;

повышения открытости и прозрачности закупок, в том числе путем осуществления закупок малого объема с использованием электронного магазина и применения электронного активирования;

расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции;

6) осуществления приватизации муниципального имущества муниципального района «Усть-Цилемский» в соответствии с прогнозным планом мероприятий;

7) обеспечения максимального привлечения субсидий из республиканского и федерального бюджетов на софинансирование бюджетных расходов в пределах имеющихся финансовых возможностей бюджета муниципального района «Усть-Цилемский»;

8) вовлечения большего количества граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством:

реализации инициативных проектов граждан в рамках проекта «Народный бюджет»;

проведения мероприятий по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения;

открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

проведения публичных слушаний по проекту решения Совета муниципального района «Усть-Цилемский» о бюджете муниципального района «Усть-Цилемский» и по проекту решения Совета муниципального района «Усть-Цилемский» об исполнении бюджета решения Совета муниципального района «Усть-Цилемский» за отчетный финансовый год;

формирования и публикации на официальном сайте администрации муниципального района «Усть-Цилемский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационной брошюры «Бюджет для граждан»;

продолжения практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района «Усть-Цилемский» на сайте администрации муниципального района «Усть-Цилемский»;

9) стимулирования физических лиц для регистрации специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (налог для самозанятых) в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»;

10) перехода участников системы казначейских платежей на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей в рамках единого казначейского счета;

11) повышения ликвидности бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» путем:

формирования сбалансированного бюджета муниципального района «Усть-Цилемский» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов с минимально возможным дефицитом;

планирования бюджетных расходов при соблюдении ограничения роста расходов местного бюджета, не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, с учетом безусловного исполнения расходных обязательств муниципального района «Усть-Цилемский» и задач, поставленных в Указе № 204.

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Усть-Цилемский» на 2021-2023 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы муниципального района «Усть-Цилемский» при росте базы налоговых доходов и сдерживании расходов для достижения сбалансированного бюджета с удержанием долговой нагрузки в безопасных пределах в целях неуклонного исполнения обязательств муниципального района «Усть-Цилемский» по реализации национальных проектов.